

Public Procurement Regulation - Austausch BMW E - EnBW

A thick orange horizontal bar with a rounded right end.

Berlin, 13. August 2026
Lobbyregister-Nr: R002297

Neuerungen durch die Public Procurement Regulation

A solid orange horizontal bar with rounded ends, positioned to the left of the main title.

Neue Welt nach Leak des Public Procurement Acts

Verfahren

- Neuer Standard: Open-Negotiated Procedure
- **Dynamic Simplified Procedure**
für Routinebeschaffung
- **Innovation Challenge Procedure**
für innovative Lösungen
- **Special / Emergency Procedures**
besondere Verfahren, in denen Auftrag direkt oder besonders schnell vergeben werden muss, (Dringlichkeit, Krise oder objektiv fehlender Wettbewerbsmöglichkeit)

Instrumente

- Electronic Eligibility Service
- Needs Plan
- Marktkonsultation
- Joint Procurement



Grundannahmen

- Zusammenführung in ein einheitliches EU- Regime
- Sektorenauftraggeber bleiben grundsätzlich im Anwendungsbereich

A solid orange horizontal bar with rounded ends, positioned to the left of the title.

Bewertung Leak PPR

Positive Aspekte im PPR-Leak

- **European preference als „Kann“-Vorschrift ausgestaltet mit viel Flexibilität**
- **Mehr Standardisierung führt zu Vereinfachung**
- Reduzierung der Verfahrensarten
- Open-negotiated procedure als neuer Standard für Verhandlungsverfahren kann Zeitersparnis bringen
- Berücksichtigung KMU, Start Ups und neuen Marktteilnehmer
- Markterkundung wird zu Standardinstrument mit klaren Regeln
- Klare Regeln zur Bieterkreisreduzierung (Art. 35 Nr. 3)
- Direktvergabe anstelle von “Verhandlungsverfahren ohne Teilnahmewettbewerb”
- Klare Regelung zu Beschaffungen im Kontext Forschung und Entwicklung (Art. 80)
- Zuschlag: Qualität wird Pflichtbestandteil

- **Qualifizierungssystem und Bewerberreduzierung im Teilnahmewettbewerb verschwinden als zentrale Eintrittsbarriere**

- Möglichkeit streng vertrauliche Unterlagen erst an geeignete Bieter gegen NDA nach Teilnahmewettbewerb/ positiver Qualifikation zu übermitteln entfällt (s. insb. BSIG, IT-Sicherheitsgesetz, KRITIS-Dachgesetz); Art 88 des Leaks in Umsetzung unklar
- Prüfung sämtlicher Angebote; erhöhter Aufwand

- **Needs Plan kaum umsetzbar & verringert unsere Wettbewerbsfähigkeit**

- „IT-Ausnahme“ zeitlich beschränkt auf 2 Jahre nach erfolgter Lieferung (Art. 50 (b) (i))
- Keine De-minimis-Regelung, vgl. § 132 Abs. 3 GWB (Art. 101)
- Eingriff in Vertragsdurchführung durch Art. 103 „Payments“
- Strengere Vorgaben zu Eignungskriterien insbesondere bei Referenzen
 - Referenzkriterien nur in Ausnahmen (Art. 37 Nr. 5) ; geforderter Mindestjahresumsatz ≤ 50 % des Auftragswerts (Art. 37 Nr. 6)
- Weniger Spielräume bzgl. Geschwindigkeit und Gestaltung
 - min. 30 Tage Vorlaufzeit beim Open-Negotiated Procedure; → keine Auktionen, strenge Auftragswertschätzung

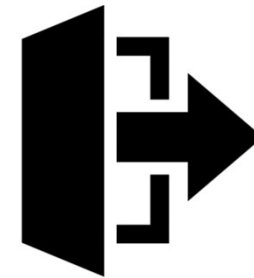
Unklarheiten | Offene Fragen im PPR-Leak

- Unklar, wie Vertraulichkeit der Ausschreibungsunterlagen in der Praxis gewährleistet werden soll (Art. 88)
- Keine klare Regelung zur Nachforderung von Unterlagen
- Verpflichtungen mit unklarer Rechtsfolge (z.B. Art. 5 → Verstoß rügefähig?)

A solid orange horizontal bar with rounded ends, positioned to the left of the title.

Wesentliche Anpassungsbedarfe

Folgen der Rechtsakte auf Sektorenauftraggeber



1. Net-Zero Industry Act (NZIA)
2. Industrial Accelerator Act
3. Public Procurement (PPR)



20% Kostensteigerung



25% Kostensteigerung

+

Hohe Bürokratielast



**Ausweg:
Full Exemption**

- Eingeschränkter Bieterkreis bei bereits engen Liefermärkten
- Uneven level playing field zwischen öffentlichen und privaten Unternehmen
- Zentral für kosteneffiziente Energiewende und Elektrifizierung der Industrie

HÖCHSTE PRIORITÄT

Energieversorgungsunternehmen sollen vom neuen EU-Vergaberecht ausgenommen werden

WEITERE KERNFORDERUNGEN

Netzbetreiber sollen vom neuen EU-Vergaberecht ausgenommen werden

Anknüpfungspunkt: Art. 8 Nr. 3 des Leaks

KRITIS-Betreiber sollen vom neuen EU-Vergaberecht ausgenommen werden

Detailanpassungen

Aufnehmen

- Qualifizierungssystem
- Auktionen
- Begrenzung der Anzahl an Bewerbern (fehlt in Art. 36 Abs. 3 des Leaks)
- Berechnungscap für Liefer- und Dienstleistungsaufträge, vgl. § 2 Abs. 11 SektVO
- Unterschreitung der 30 Tage Vorlaufzeit bei der Competition Information
- De-Minimis-Regel in Art. 101

Gewichtung: je weiter unten, desto punktueller / weniger prioritär

Streichen

- Needs Plan für Contracting Entity
- Art. 37 Nr. 6 c): Jahresumsatzbeschränkung auf 50 % des Auftragswertes
- Art. 50 b) i): Beschränkung auf 2 Jahre
- 30 % Mindestanteil an Qualitätskriterien
- Beschränkung der Laufzeiten von Rahmenverträgen (Art. 98 Nr. 2) auf 3/5 Jahre
- Art. 103

Backup

A solid orange horizontal bar with rounded ends, positioned below the "Backup" text.

Formulierungsvorschlag: Ausnahme EVU

Zielbild

Keine Anwendung des neuen EU-Vergaberechts auf Energieversorgungsunternehmen.

Kompromiss: Ausnahme zunächst nur für 10 Jahre

Proposed wording

"Article 8 **Contracting entities**

Contracting entities are contracting authorities, public undertakings, and entities that operate on the basis of special or exclusive rights, and which are operating in the water, ~~energy~~, transport and postal services sectors and are carrying out one or more of the activities referred to in Article 14 to Article 20 or any combination thereof, unless the activity is directly exposed to competition on markets to which access is not restricted within the meaning of Article 22. [...]

~~Article 14~~
~~Gas and heat~~
[....]

~~Article 15~~
~~Electricity~~
[...]"

Fokus: gemeinsamer beherrschender Einfluss nur bei vertraglicher Grundlage

Formulierungsvorschlag: Netzbetreiber ausnehmen

Art. 8 Nr. 3, 2. Unterabsatz wird zu einer neuen Nr. 4

Art. 8 Nr. 3
2. Unterabsatz



Neue Nr. 4

Regelung als eigenständige Ausnahme

Draft Article 8 Nr. 4

"This Regulation shall not apply to public undertakings which have been granted **rights** by means of a procedure in which adequate publicity has been ensured and where the granting of those rights was based on objective criteria.

Such procedures include:

- (a) procurement procedures with a prior notice in conformity with [Article X] of [Directive 2009/81/EC] or this Regulation;
- (b) procedures pursuant to other legal acts of the Union that ensure adequate prior transparency for granting authorisations on the basis of objective criteria, including but not limited to those listed in Annex III."

NEUE AUSNAHME