

STELLUNGNAHME zum Referentenentwurf für ein Wasserstoffbeschleunigungsgesetz

Der Deutsche Wasserstoff-Verband begrüßt die Verbändeanhörung des Bundesministeriums für Wirtschaft und Klimaschutz zum Entwurf eines Gesetzes zur Beschleunigung der Verfügbarkeit von Wasserstoff und zur Änderung weiterer rechtlicher Rahmenbedingungen für den Wasserstoffhochlauf.

Das Wasserstoffbeschleunigungsgesetz (WassBG) bietet die Möglichkeit den Hochlauf der grünen Wasserstoff-Marktwirtschaft im erforderlichen Maße zu beschleunigen, um das im Koalitionsvertrag angestrebte Ziel zu erreichen, Deutschland zum globalen Technologieführer der Wasserstoffwirtschaft zu entwickeln. Dazu gilt es neben den noch zu schaffenden investitionssicheren Rahmenbedingungen, die der DWV ausführlich in seinem [HyGuide 2030](#) kürzlich vorgestellt hat, die Genehmigungsverfahren zu vereinfachen und zu beschleunigen. Das Gesetz muss einen noch stärkeren Fokus auf die nationale Produktion von Wasserstoff legen, indem die für nationale Erzeugungsanlagen relevanten Regelungen (BImSchG, WHG, IZÜV), wie nachfolgend vorgeschlagen, stärker in den Blick genommen werden. Damit die ambitionierten Wasserstoffziele der Bundesregierung erreicht werden kann, schlägt der DWV die Berücksichtigung der nachfolgend aufgeführten Ergänzungen und Änderungen (in rot) im bestehenden Entwurf des Gesetzes vor.

Art. 1 § 2 – Anwendungsbereich

Der Anwendungsbereich **in Artikel 1 § 2** ist wie folgt zu ergänzen:

- „(1) Dieses Gesetz ist anzuwenden auf die Zulassung:
1. eines Elektrolyseurs an Land **mit den technisch erforderlichen Nebenanlagen** zur Erzeugung von Wasserstoff,
 2. einer Anlage zur Speicherung von Wasserstoff,
 3. **einer Anlage zur Einspeisung von Wasserstoff in eine Pipeline,**
 4. einer Anlage zum Import von Wasserstoff,
 5. einer Anlage zum Import von Ammoniak **oder Methanol,**
 6. einer Anlage zum Import von flüssigen organischen Wasserstoffträgern,
 7. einer Anlage zur Aufspaltung von Ammoniak,
 8. **einer Anlage zur Reformierung von Methanol,**
 9. einer Anlage zur Dehydrierung von flüssigen organischen Wasserstoffträgern,
 10. einem Verdichter, der für den Betrieb von Wasserstoffleitungen **sowie Verdichter, die für den Transport von Wasserstoff erforderlich** sind,
 11. von Dampf- oder Wasserleitungen, die für den Betrieb von Anlagen nach den

Nummern 1 bis 8 erforderlich sind, oder
12. von Erneuerbare-Energien-Leitungen.“

Begründung:

Elektrolyseure erfordern für den Betrieb eine Reihe von technischen Nebenanlagen, wie zum Beispiel Netzanschlussanlagen, Wasseraufbereitungseinrichtungen oder Anlagen zur Einspeisung des Wasserstoffs in Erdgas- oder Wasserstoffpipelines. Aus diesem Grunde ist die Definition unter § 2 entsprechend zu ergänzen, damit diese Anlagenbestandteile auch unter die Regelungen des WassBG fallen. Nur so kann sichergestellt werden, dass Elektrolyseprojekte in ihrer Gesamtheit entsprechend schnell geplant und umgesetzt werden können.

Der nationale und transnationale Transport von Wasserstoff via Pipeline stellt die kostengünstigste Form dar, weswegen die für die Einspeisung von Wasserstoff in Pipelines notwendigen Anlagen ebenfalls im überragenden öffentlichen Interesse stehen sollten (Nr. 11). Für den schnellen Hochlauf, auch bevor das Wasserstoff-Kernnetz operativ ist und relevante Teile des Verteilnetzes auf Wasserstoff umgestellt sind, sind die für die Einspeisung und Beimischung von Wasserstoff in ein Gasnetz notwendigen technischen Anlagen im Sinne des WassBG ebenfalls zu privilegieren.

Methanol als Derivat und Transportmedium von Wasserstoff sollte ebenfalls von § 2 WassBG erfasst werden, damit keine Engführung nur auf Ammoniak stattfindet und technologieoffen alle Optionen zum Hochlauf der Wasserstoff-Marktwirtschaft – insbesondere über Importe – gleichberechtigt zur Verfügung stehen.

Der Einsatz von Verdichter-Anlagen darf nicht nur auf den Betrieb von Wasserstoffleitungen im WassBG verengt werden, sondern muss auch den Einsatzbereich der Verdichtung für den Transport in jeglicher Form (z.B. zur Trailerbefüllung) umfassen. Die ersten Wasserstoffleitungen (insbesondere auf Verteilnetzebene) werden erst in den kommenden Jahren in Betrieb gehen. Bis dahin wird die Verdichtung für die Trailerbefüllung das maßgebliche Mittel sein, um Wasserstoff transportfähig und für dezentral gelegene Industrie- und Gewerbeunternehmen zugänglich zu machen. Daher sollten alle Arten von Verdichtern im Wasserstoffkontext rechtssicher unter den Anwendungsbereich des WassBG fallen.

Art. 1 § 3 – Begriffsbestimmungen

Der Art. 1 § 3 ist wie folgt zu ergänzen:

„Begriffsbestimmungen

Im Sinne dieses Gesetzes ist oder sind:

1. „Anlage zum Import von Ammoniak **oder Methanol**“ Anlage zur Einfuhr, Entladung, Lagerung oder Wiederverdampfung von verflüssigtem Ammoniak **oder von Methanol**,
2. „Anlage zum Import von flüssigen organischen Wasserstoffträgern“ Anlage zur Einfuhr, Entladung oder Lagerung von flüssigen organischen Wasserstoffträgern,

3. „Anlage zum Import von Wasserstoff“ Anlage zur Einfuhr, Entladung, Lagerung oder Wiederverdampfung von verflüssigtem Wasserstoff,
4. „Anlage zur Aufspaltung von Ammoniak“ Anlage zur Aufspaltung von Ammoniak in Wasserstoff und Stickstoff unter Wärmezufuhr und Nutzung eines Katalysators,
5. „Anlage zur Reformierung von Methanol“ Anlage zur Reformierung von Methanol zur Gewinnung von Wasserstoff,
6. „Anlage zur Dehydrierung von flüssigen organischen Wasserstoffträgern“ Anlage zur Dehydrierung von flüssigen organischen Wasserstoffträgern zur Abspaltung von Wasserstoff,
7. „Anlage zur Speicherung von Wasserstoff“
 - a) Anlage, die zum Zweck der unterirdischen **behälterlosen** Speicherung von Wasserstoff und von Gasen zur Speicherung von Wasserstoff neu zu errichten oder umzurüsten ist, jeweils einschließlich Einrichtungen, die der Wasserstoffuntergrundspeicherung dienen, sowie
 - b) Anlage, die der oberirdischen Speicherung von Wasserstoff dient, **jeweils einschließlich Einrichtungen, die der oberirdischen Speicherung von Wasserstoff dienen,**
8. „Elektrolyseure an Land zur Erzeugung von Wasserstoff **mit den technisch erforderlichen Nebenanlagen**“ eine landseitige Anlage zur Erzeugung von Wasserstoff durch elektrolytische Umwandlung von Wasser in Wasserstoff und Sauerstoff und **den notwendigen technischen Nebenanlagen,**
9. „Erneuerbare-Energien-Leitung“ Direktleitung im Sinne des § 3 Nummer 12 des Energiewirtschaftsgesetzes, die eine Anlage zur Erzeugung von erneuerbaren Energien mit dem Standort einer Anlage nach den **§ 2 Absatz 1 Nummer 1 bis 7** direkt verbindet,
10. „flüssiger organischer Wasserstoffträger“ organische Verbindung, die Wasserstoff mittels einer chemischen Reaktion aufnehmen und wieder abgeben kann,
11. „Anlage zur Einspeisung von Wasserstoff in eine Pipeline“ Anlage zur Einspeisung von gasförmigem Wasserstoff in eine Pipeline oder in ein Gasnetz zur Beimischung im Sinne der HKN-Verordnung,
12. „Verdichter“, Anlagen zur Komprimierung des Wasserstoffs auf ein höheres Druckniveau **welches für den jeweiligen Betrieb von Wasserstoffleitungen (sowohl Kernnetz- als auch Verteilnetz) notwendig sind, aber auch die Transportfähigkeit von Wasserstoff sicherstellen (bspw. Trailerbetankung).**

Begründung:

Die Einführung von Anlagen zum Import und zur Reformierung von Methanol (Nr. 2 und Nr. 5) in den § 3 WassBG ist die logische Folgerung aus der Einführung der entsprechenden Anlagen in § 2 WassBG.

Aus Sicht der Mitglieder des DWV ist eine Speicherung in unterirdischen Behältern, beispielsweise durch die Umwidmung von unterirdischen Tanks für Flüssigbrennstoffe, denkbar und sollte nicht ausgeschlossen werden (Nr. 7).

Die „notwendigen technischen Nebenanlagen“ (Nr. 8) von Elektrolyseuren müssen auch den Leitungsbetrieb (Anschluss- und Verteilungen) umfassen.

Der nationale und transnationale Transport von Wasserstoff via Pipeline stellt die kostengünstigste Form dar, weswegen die für die Einspeisung von Wasserstoff in Pipelines notwendigen Anlagen ebenfalls im überragenden öffentlichen Interesse stehen sollten (Nr. 11). Für den schnellen Hochlauf, auch bevor das Wasserstoff-Kernnetz operativ ist und relevante Teile des Verteilnetzes auf Wasserstoff umgestellt sind, sind die für die Einspeisung und Beimischung von Wasserstoff in ein Gasnetz notwendigen technischen Anlagen im Sinne des WassBG ebenfalls zu privilegieren.

Analog zum Änderungsvorschlag in Art. 1 § 2 WassBG müssen auch in § 3 WassBG Verdichter für alle Transportformen berücksichtigt werden und muss auch den Einsatzbereich der Verdichtung für den Transport in jeglicher Form (z.B. zur Trailerbefüllung) umfassen.

Art. 1 § 4 Abs. 2 Nr. 2 – Überragendes öffentliches Interesse

Wasserstoffanlagen nach § 2 WassBG in das überragende öffentliche Interesse zu stellen ist sehr zu begrüßen und wird den Hochlauf der Wasserstoff-Marktwirtschaft unterstützen. Nachfolgende redaktionelle Änderungen dienen dem rechtssicheren Verständnis des § 4 WassBG, insbesondere in Zusammenschau mit der Begründung zu § 4 Abs. 2 Nr.2 WassBG.

Der Art. 1 § 4 Abs. 2 ist wie folgt zu ändern:

„(1) Die Errichtung und der Betrieb eines Vorhabens nach § 2 Absatz 1 sowie die da-zugehörigen Nebenanlagen liegen vorbehaltlich der Regelungen in den nachfolgenden Absätzen im überragenden öffentlichen Interesse und dienen der öffentlichen Sicherheit.

(2) Abweichend von Absatz 1 liegt ein Vorhaben nach § 2 Absatz 1 Nummer 1 ~~bis zum Ablauf des 31. Dezember 2029~~ nur dann im überragenden öffentlichen Interesse und dient der öffentlichen Sicherheit, wenn **bis zum Ablauf des 31. Dezember 2029**

1. das Vorhaben mit einer Anlage zur Erzeugung von erneuerbaren Energien direkt verbunden ist oder
2. für das Vorhaben bei Antragstellung vom Vorhabenträger **eine Absichtserklärung abgegeben wird**, dass die elektrische Energie für den Betrieb der Anlage bis zum Ablauf des 31. Dezember 2029 zu mehr als 80 Prozent aus erneuerbaren Energien erzeugt wird.

(3) Ein Vorhaben nach § 2 Absatz 1 Nummer 1 und 2 liegt im überragenden öffentlichen Interesse und dient der öffentlichen Sicherheit bis zum Erreichen der Netto-Treibhausgasneutralität im Jahr 2045. Soweit ein Vorhaben nach Satz 1 als Speicheranlage einer Anlage zur Erzeugung von erneuerbaren Energien dient, sind bei der jeweils durchzuführenden Schutzgüterabwägung zusätzlich auch die erneuerbaren Energien als vorrangiger Belang einzubringen.

(4) Ein Vorhaben nach § 2 Absatz 1 Nummer 3 bis 10 liegt im überragenden öffentlichen Interesse und dient der öffentlichen Sicherheit bis zum Ablauf des [1. Januar 2035].“

Begründung:

Die Umstellungen dienen dem rechtssicheren Verständnis des Passus, insbesondere in Zusammenschau mit der Begründung.

Art. 1 § 6 – Maßgaben für die §§ 8 und 15 des Wasserhaushaltsgesetzes

Zu § 6 Abs. 1:

Eine in § 6 Abs. 1 WassBG generelle Anwendbarkeit der Regelungen in § 5 für wasserrechtliche Erlaubnisverfahren nach §§ 8 und 15 Wasserhaushaltsgesetzes (WHG) führt zu erheblichen Rechtsunsicherheiten. Erlaubnisverfahren sind nicht generell in förmlichen Verwaltungsverfahren mit Öffentlichkeitsbeteiligung zu erteilen, gemäß § 11 Abs. 2 WHG gilt dies nur für die Bewilligung. Die in der Praxis viel relevantere Erlaubnis wird im Regelfall in einem (förmlichen) Verfahren nach §§ 63 VwVfG (nicht §§ 73 ff VwVfG) erteilt. Ein Verfahren mit Öffentlichkeitsbeteiligung ist für eine Erlaubnis nur dann erforderlich, wenn dies durch Gesetz angeordnet wird. Dies kann bspw. ein Verfahren nach IZÜV (siehe unten) oder UVP-pflichtiges Wasserrecht (bspw. Grundwasserentnahmen mit sehr hohen Wassermengen) sein.

Bei immissionsschutzrechtlich genehmigungsbedürftigen Elektrolyseanlagen ist im Regelfall (Wasser aus Oberflächengewässern) eine Erlaubnis für Einleitung gemäß IZÜV erforderlich (siehe dazu unten). Die Entnahme fällt unter §§ 63 VwVfG, soweit nicht gesonderte UVP-Anforderungen einschlägig sind. Gleiches gilt für Bauwasserhaltungen. Daher sollten im vorliegendem WassBG spezifische Beschleunigungsregelungen für solche wasserrechtlichen Verfahren und kein pauschaler Verweis vorgenommen werden.

Die Regelungen aus § 6 Abs. 1 WassBG, dass die in § 5 WassBG Abs. 2 bis 11 aufgeführten Änderungen zu § 70 Wasserhaushaltsgesetzes auch für die §§ 8 und 15 des Wasserhaushaltsgesetzes gelten sollen, sollten gleich ausführlich wie in § 5 WassBG ausformuliert werden, um die notwendige Rechtssicherheit zu schaffen.

Zu § 6 Abs. 2:

Die Fristenregelungen in § 6 Abs. 2 stellen für wasserrechtliche Erlaubnisse im Zusammenhang mit BImSchG-Vorhaben keine Beschleunigung dar. Die Verfahrensfristen sollten sich zumindest an denen des BImSchG orientieren.

Insbesondere Grundwasserhaltungen sind aber bereits zu Beginn der Errichtung erforderlich und sollten spezifisch beschleunigt werden.

Art. 1 § 8 – Anwendung der Maßgaben der §§ 5 bis 7 auf andere Rechtsvorschriften

Für eine Beschleunigung wasserrechtlicher Erlaubnisverfahren, insb. für Elektrolyseure, wäre es hilfreich, die wasserrechtlichen Verfahren an den Vorgaben des BImSchG anzugleichen. Insbesondere wenn ein Elektrolyseur an einem Projektstandort errichtet wird, wo bereits ein ausreichendes Wasserrecht vorliegt (aber dieses Projekt bislang einen anderen spezifischen Benutzungszweck hatte, bspw. als Kraftwerk), wäre es zweckmäßig, wenn nur für die Erweiterung des Nutzungszwecks durch den Elektrolyseur kein neues

wasserrechtlichen Erlaubnisverfahren erforderlich ist.

Der Verweis in Art. 1 § 8 Abs. 1 WassBG auf die §§ 5 bis 7 WassBG ist für die Erlaubnisverfahren, welche unter die Industriekläranlagen-Zulassungs- und Überwachungsverordnung (IZÜV) fallen, ein Rückschritt und dürfte zu erheblichen Unsicherheiten und Verzögerungen des Wasserstoff-Hochlaufs führen. Gemäß § 4 IZÜV orientieren sich die verfahrensrechtlichen Anforderungen der IZÜV am Immissionsschutzrecht, nicht am VwVfG bzw. dem Planfeststellungsrecht. Beschleunigende Regelungen sollten spezifisch in der Systematik der IZÜV bzw. des BImSchG erfolgen. Dies gilt insbesondere für Beteiligungsregelungen und Verfahrensfristen.

Unabhängig davon sollten Kettenverweise vermieden werden, denn sie bergen erhebliche Rechtsunsicherheiten. Beschleunigungsregelungen sollten inhaltlich konkret und in Bezug auf das jeweilige Fachrecht ausformuliert werden.

Art. 1 § 9 – Beschleunigte Vergabe- und Nachprüfungsverfahren

Der Art. 1 § 9 regelt die Beschleunigung von Vergabe- und Nachprüfungsverfahren und erleichtert damit für Vorhaben nach Art. 1 § 2 Abs. 1 WassBG u.a. die Losvergabe für Unternehmen, die nicht öffentliche Auftraggeber sind. Insbesondere für den Bereich der Verteilnetze, die in den kommenden Jahren teilweise auf Wasserstoff umgestellt werden können, sind die Betreiber der entsprechenden Verteilnetze teilweise Teil der öffentlichen Hand und würden somit von den in Art. 1 § 9 WassBG formulierten Erleichterungen nicht profitieren. Hier besteht die Gefahr, dass es zu einem unterschiedlich schnellem Aus- bzw. Umbau der Netze kommt und dadurch der Gesamthochlauf der Wasserstoff-Infrastruktur verzögert wird.

Art. 1 § 11 – Sachliche Zuständigkeit der Oberverwaltungsgerichte und des Bundesverwaltungsgerichts

Art. 1 § 11 Abs. 1 Nr. 1 ist wie folgt zu ändern:

„(1) Das Oberverwaltungsgericht entscheidet im ersten Rechtszug über sämtliche Streitigkeiten über

1. Vorhaben nach § 2 Absatz 1 Nummer 1 mit einer Leistung von mindestens **5 Megawatt** und
2. Vorhaben nach § 2 Absatz 1 Nummer 2 und 8 bis 10.

Dies ist auch anzuwenden für Zulassungen des vorzeitigen Beginns und Anzeigeverfahren, die sich auf diese Anlagen und auf für deren Betrieb notwendige Anlagen oder Leitungen beziehen.“

Begründung:

Im Sinne einer europarechtskonformen 1:1-Umsetzung sollten Schwellenwerte für Elektrolyseure den Vorgaben der IED bzw. der novellierten 4. BImSchV entsprechen. Der Referentenentwurf zur novellierten 4. BImSchV setzt als Schwelle für vereinfachte immissionsschutzrechtliche Genehmigungsverfahren nach § 19 BImSchG den Wert von „5

MW“ fest. Die aufzubauenden Wasserstoff-Anlagen werden in der Leistungskapazität kurz- bis mittelfristig erwartungsgemäß eher im einstelligen bzw. niedrigen zweistelligen Megawatt-Bereich liegen, sodass für den Großteil der umzusetzenden Projekte die Vereinfachung nach Art. 1 § 11 WassBG greifen sollte.

Art. 1 § 12 Abs. 1 - Übergangsregelungen

Es wäre sinnvoll, die Anwendung der neuen Regelungen aus dem WassBG auf ein bereits laufendes Verfahren in die Disposition der Vorhabenträger zu stellen, da diese am besten einschätzen können, ob ein Wechsel zum jeweiligen Verfahrensstand für die Beschleunigung der Projektrealisierung zweckmäßig ist.

Art. 2 – Änderung der Verwaltungsgerichtsordnung

Der Art. 2 WassBG regelt für Vorhaben aus § 2 Abs. 1 Nr. 1 die Zuständigkeiten der entsprechenden Gerichte durch Änderungen in der Verwaltungsgerichtsordnung. Hier muss – analog zu Art. 1 § 11 Abs. 1 Nr. 1 – die Schwelle auf 5 MW angepasst werden. Deshalb ist der Art. 2 wie folgt zu ändern:

- „1. § 48 Absatz 1 Satz1 wird wie folgt geändert:
- a. Nach Nummer 3a wird folgende Nummer 3b eingefügt:
 - „3b. die Errichtung, den Betrieb und die Änderung von
 - a) Anlagen nach § 2 Absatz 1 Nummer 1 des Wasserstoffbeschleunigungsgesetzes vom ... [einsetzen: Datum und Fundstelle] mit einer Leistung von mindestens 5 Megawatt sowie
 - b) Anlagen nach § 2 Absatz 1 Nummer 2 und 8 bis 10 des Wasserstoffbeschleunigungsgesetzes,“.

Art. 3 – Änderung des Energiewirtschaftsgesetzes

Artikel 3 Nr. 2 enthält Änderungen des Energiewirtschaftsgesetzes, die wie folgt angepasst werden müssen:

- „In § 43 wird nach Absatz 4 folgender Absatz 4a eingefügt:
- „(4a) Für Vorhaben, für die gesetzlich festgestellt ist, dass sie im überragenden öffentlichen Interesse liegen und der öffentlichen Sicherheit dienen, sind die beteiligten Behörden **verpflichtet**, den Planfeststellungsverfahren oder Plangenehmigungsverfahren Vorrang bei der Bearbeitung einzuräumen. Dabei ist das Beschleunigungsinteresse anderer Vorhaben, die im überragenden öffentlichen Interesse liegen und der öffentlichen Sicherheit dienen, zu beachten.“

Begründung:

Dieser Passus und die Änderung sind auch auf andere fachrechtliche Zulassungstatbestände, insbesondere im BImSchG und Wasserhaushaltsgesetz, zu übertragen.

Weiterhin sollten die Ausführungen zu § 44c Abs. 1a EnWG wie folgt ergänzt werden:

„§ 44c Abs. 1a EnWG:

„Auf Antrag soll die für ein Planfeststellungs- oder Plangenehmigungsverfahren zuständige Behörde bereits vor Beantragung der Feststellung des Plans oder der Erteilung der Plangenehmigung in Bezug auf Vorhaben nach § 43 Abs. 2 S. 1 Nr. 7 EnWG vorläufig zulassen, dass mit der Errichtung einschließlich der Maßnahmen, die zur Prüfung der Betriebstüchtigkeit der Anlage erforderlich sind, begonnen werden darf, wenn

1. mit einer Entscheidung zugunsten des Antragstellers gerechnet werden kann,
2. ein öffentliches Interesse oder ein berechtigtes Interesse des Antragstellers an dem vorzeitigen Beginn besteht und
3. der Antragsteller sich verpflichtet, alle bis zur Entscheidung durch die Errichtung der Anlage verursachten Schäden zu ersetzen und, wenn das Vorhaben nicht nach § [XXX] zugelassen wird, den früheren Zustand wiederherzustellen. Die vorläufige Zulassung kann jederzeit widerrufen werden. Sie kann mit Auflagen verbunden oder unter dem Vorbehalt nachträglicher Auflagen erteilt werden. Die zuständige Behörde kann die Leistung einer Sicherheit verlangen, soweit dies erforderlich ist, um die Erfüllung der Pflichten des Antragstellers zu sichern.“

Begründung:

§ 44c in seiner jetzigen Form steht einer Beschleunigung des Wasserstoffhochlaufs entgegen, weil – auch wegen der Komplexität – nur Unterlagen für einen Teil des Vorhabens, nicht aber für das Gesamtvorhaben von den jeweiligen Vorhabenträger vorgelegt werden können. Im laufenden Projekt handelt es sich nicht mehr um Vorarbeiten, sondern schon um Bauarbeiten (was in der Sache dann vorzeitige Bauarbeiten nach § 44c EnWG sind). Deshalb läuft die Regelung in § 43 Abs. 2 S. 1 Nr. 7 EnWG für Energiekopplungsanlagen, die gerade für solche „Groß-Elektrolyseure“ gedacht war, sinnwidrig leer.

Ebenso ist der Artikel 3 um folgende Regelung zu ergänzen:

„In § 118 wird in Abs. 6 S. 1 wie folgt geändert:

6) Nach dem 31. Dezember 2008 neu errichtete Anlagen zur Speicherung elektrischer Energie, die ab 4. August 2011, innerhalb von 19 Jahren in Betrieb genommen werden, sind für einen Zeitraum von 20 Jahren ab Inbetriebnahme hinsichtlich des Bezugs der zu speichernde elektrische Energie von den Entgelten für den Netzzugang freigestellt.“

Begründung:

Aufgrund der Verzögerung des Hochlaufs der deutschen Wasserstoffwirtschaft muss entsprechend des Änderungsvorschlags die Netzentgeltbefreiung für Elektrolyseure bis zum 31.12.2030 verlängert werden.

Art. 3.1 – Änderung des Gesetzes für den Ausbau erneuerbarer Energien (EEG)

Aufgrund des thematischen Zusammenhangs ist nach Artikel 3 ein Artikel 3.1 mit folgendem Inhalt einzufügen:

„Das Gesetz für den Ausbau erneuerbarer Energien, das zuletzt durch Artikel 1 G. v. 05.02.2024 BGBl. 2024 I Nr. 33 geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

„Anlagenbetreiber dürfen den in ihren Anlagen erzeugten Strom prozentual auf verschiedene Veräußerungsformen nach Absatz 1 aufteilen; in diesem Fall müssen sie die Prozentsätze nachweislich jederzeit einhalten. Satz 1 ist nicht für die Ausfallvergütung und nicht für den Mieterstromzuschlag nach § 21 Absatz 3 anzuwenden. Die Verpflichtung zur Einhaltung der gemäß § 21b Abs. 2 anzugebenden Prozentsätze besteht nicht, wenn der nach § 21b Abs. 1 Ziffer 4 veräußerte anteilige Strom für die elektrochemische Erzeugung von Wasserstoff mit erneuerbaren Energien genutzt wird.“

Begründung:

§ 21b Abs. 2 EEG regelt die Zuordnung der Veräußerungsformen in einer Weise, die eine gesamtsystemdienliche Sektorenkopplung verhindert. Durch die vorab vorzunehmende prozentuale Aufteilung auf die verschiedenen Veräußerungsformen ist es nicht möglich, auf Anforderungen des Netzbetreibers zu reagieren. Ebenso können durch Anlagen zur Herstellung erneuerbare Kraftstoffe nicht-biogenen Ursprungs faktisch nur so viele erneuerbare Energiemengen kontrahiert werden, wie die betreffende Anlage Energie abnehmen kann. Um hier mehr Flexibilität für den Hochlauf der Wasserstoff-Marktwirtschaft zu schaffen, ist die Änderung des § 21b Abs. 2 EEG notwendig.

Art. 5 – Änderung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes

Es ist nicht nachvollziehbar, warum für in Art. 1 § 5 WassBG für Planfeststellungsverfahren eine Bekanntmachung auf die Internetseite der Genehmigungsbehörde reduziert wird, dies aber nicht auch im Immissionsschutzrecht gilt. Dies würde die Bekanntmachung immissionsschutzrechtlicher Verfahren stark beschleunigen.

Dabei sollte aber bei UVP-pflichtigen Vorhaben auch klar geregelt werden, ob bzw. dass durch die Bekanntmachung auf der Internetseite der Genehmigungsbehörde die besonderen Bekanntmachungsregelungen des UVPs (siehe insb. UVP-PortV) entfallen.

Zusätzlich sind die im Referentenentwurf vorgeschlagenen Änderungen wie folgt zu ergänzen bzw. anzupassen:

„§ 16c

Sondervorschriften für Vorhaben nach § 2 des Wasserstoffbeschleunigungsgesetzes

- (1) Die §§ 8a, 10, 16b und 23b sind bei der Genehmigung von Vorhaben nach § 2 Absatz 1 Nummer 1 des Wasserstoffbeschleunigungsgesetzes vom ... [einsetzen: Datum des Inkrafttretens nach Artikel 8] mit den Maßgaben der folgenden Absätze anzuwenden:
- (2) § 10 Absatz 1 und § 23b Absatz 1 sind mit der Maßgabe anzuwenden, dass die zuständige Behörde vom Träger des Vorhabens verlangen soll, den Antrag

ausschließlich in dem von der zuständigen Behörde vorgegebenen verkehrsüblichen elektronischen Format einzureichen.

Die Regelung ist grundsätzlich zu begrüßen. In der Praxis ist aber festzustellen, dass nach wie vor (einzelne) untere Fachbehörden im Rahmen der Beteiligung nicht zur Be- und Verarbeitung elektronischer Antragsunterlagen in der Lage sind. Dies könnte in der praktischen Umsetzung der Regelung zu Verzögerungen führen. Die Behörden sind entsprechend technisch und personell auszurüsten. Wenn dies nicht sichergestellt werden kann, dürfen daraus den antragstellenden Unternehmen keine Nachteile entstehen.

- (3) „§ 10 Absatz 1 Satz 2 und 3 und § 23b Absatz 3 sind mit der Maßgabe anzuwenden, dass die Prüfung der Vollständigkeit der Unterlagen **unverzüglich und spätestens** innerhalb von 30 Tagen nach Eingang des Antrags zu erfolgen hat.“

Begründung:

Der Verweis auf § 10 Absatz 5 erscheint nicht richtig. § 10 Abs. 5 regelt die TÖB-Beteiligung. Besserer Anknüpfungspunkt zur Vollständigkeitsprüfung ist § 10 Abs. 1 S. 2 und 3.

Es sollte klargestellt werden, dass die Regelung zur Prüfung der Vollständigkeit der Unterlagen im Vergleich zu § 7 Abs. 1 9. BImSchV ("unverzüglich") keine längere Vollständigkeitsprüfungsmöglichkeit gewährt. Die Behörde muss dies weiterhin unverzüglich vornehmen.

- (4) „§ 10 Absatz 5 und § 23b Absatz 3 sind mit der Maßgabe anzuwenden, dass die Behörden, deren Aufgabenbereich durch das Vorhaben berührt wird, ihre Stellungnahmen **unverzüglich und** ausschließlich elektronisch übermitteln.“

Begründung:

Es ist eine Regelung notwendig, mit der (i) die TÖB-Beteiligung im Verfahren beschleunigt wird (z.B. kürzere Fristen) und (ii) der Genehmigungsbehörde die Rechtssicherheit gibt, auch ohne eine (ggf. verzögerte) Rückäußerung der Behörde mit dem Verfahren fortzufahren.

- (5) „§ 10 Absatz 6 ist mit der Maßgabe anzuwenden, dass die zuständigen Behörden die **fakultative** Erörterung, auch im Rahmen des § 18 des Gesetzes über die Umweltverträglichkeitsprüfung, als Onlinekonsultation oder als Video- oder als Telefonkonferenz durchführen sollen. Wird die Erörterung als Onlinekonsultation oder als Video- oder Telefonkonferenz durchgeführt, ist darauf und auf das vorgegebene Format in der Bekanntmachung hinzuweisen. **Die Erörterung ist nur im Ausnahmefall durchzuführen.**“

Begründung:

Der Erörterungstermin ist im BImSchG von vornherein fakultativ. Es sollten daher Regelungen getroffen werden, wonach die Behörde im Regelfall keinen Erörterungstermin durchführen soll (sondern allenfalls ausnahmsweise).

- (6) „§ 8a ist mit der Maßgabe anzuwenden, dass für Vorhaben nach § 2 Absatz 1 des Wasserstoffbeschleunigungsgesetzes ein öffentliches Interesse im Sinne

des § 8a Absatz 1 Nummer 2 besteht. **Ebenso ist der § 8a für Vorhaben nach § 2 Absatz 1 des Wasserstoffbeschleunigungsgesetzes nach den Maßgaben des § 31e Absatz 2, 3 und 5 anzuwenden.**

- (7) § 16b Absatz 1 und 2 ist für Anlagen im Sinne des § 2 Absatz 1 Nummer 1 des Wasserstoffbeschleunigungsgesetzes entsprechend anzuwenden.“

Begründung:

Es ist zu begrüßen, dass auch Erweiterungen von Elektrolyseuren spezifisch beschleunigt werden sollen. Abstrakte Verweise auf Regelungen in anderem Zusammenhang bergen aber unnötige Rechtsunsicherheiten. Insofern ist bspw. die Frage, ob bzw. inwieweit ein "Repowering" von Elektrolyseuren vorliegen kann. Ebenso ist fraglich, ob dazu auch der Ausbau der Produktionskapazitäten durch Erweiterung der Anlage zählt. Zudem sind die in § 16b Abs. 2 Nr. 2 BImSchG spezifisch für Windenergieanlagen getroffenen Regelungen zur Gesamthöhe der Anlage bei Elektrolyseuren hier nicht relevant.

Art. 6 – Änderung des Gesetzes über die Umweltverträglichkeitsprüfung

Die in Art. 6 Nr. 2 aufgeführte Tabelle ist wie folgt zu ändern:

„1.12	Errichtung und Betrieb einer Anlage zur Wasserelektrolyse zur Erzeugung von Wasserstoff sowie Sauerstoff, ausgenommen integrierte chemische Anlagen nach Nummer 4.1, mit einer elektrischen Leistung von		
1.12.1	50 Tonnen Wasserstoff Produktionskapazität pro Tag oder mehr		A
1.12.2	5 MW bis weniger als 50 Tonnen Wasserstoff Produktionskapazität pro Tag		S“.

Begründung:

Die vorgeschlagene Änderung gleicht die geplante Anpassung des Gesetzes über die Umweltverträglichkeitsprüfung auf das WassBG im Sinne der bevorstehenden Novellierung der 4. BImSchV an, welche wiederum die Novellierung der Industrie-Emissions-Richtlinie (IER) auf europäischer Ebene in nationales Recht umsetzt. Die IER spricht von einer industriellen Produktion von Wasserstoff ab 50 Tonnen pro Tag. Dieser Schwellenwert sollte auch hier Anwendung finden.

Art. 7 – Änderung des Raumordnungsgesetzes

Bei der Änderung des Raumordnungsgesetzes im Sinne der Beschleunigung des Wasserstoff-Hochlaufs wäre eine ausdrückliche Regelung zur Festsetzungsmöglichkeit von Sondergebieten (SO) für "Energiecluster" (bspw. Elektrolyse, H2-Kraftwerke, Batterien, Abfüllstationen) in § 11 BauNVO notwendig. Bestehende Abgrenzungsschwierigkeiten zu Industriegebieten (GI) würden hierdurch bei multifunktionalen Standorten vermieden.

Art. 8 (neu) – Änderungen in der Baunutzungsverordnung

Die BauNVO ist um Anlagen zur elektrolytischen Erzeugung von Wasserstoff mit erneuerbaren Energien zu erweitern. Deshalb muss in das WassBG in einem Art. 8 (neu) folgende Formulierung aufgenommen werden:

„In § 8 Abs. 2 BauNVO werden nach den Wörtern „Erzeugung von Strom oder Wärme aus solarer Strahlungsenergie oder Windenergie,“ die Wörter „Anlagen zur elektrolytischen Erzeugung von Wasserstoff mit erneuerbaren Energien,“ eingefügt.“

Begründung:

Mit Blick auf die materiellen Zulassungsvoraussetzungen bestehen in der Praxis zurzeit erhebliche Unsicherheiten, ob Elektrolyseure auch innerhalb eines faktischen oder durch Bebauungsplan festgesetzten Gewerbegebietes zulässig sind. Diese Unsicherheiten sind durch eine jüngere Gesetzesnovelle der BauNVO noch verstärkt worden. Nach § 14 Abs. 4 S. 1 BauNVO sind Anlagen zur Herstellung oder Speicherung von Wasserstoff in einem eigens durch Bebauungsplan ausgewiesenen Sondergebiet für Sonnenenergie zulässig, wenn die Voraussetzungen des § 249a Abs. 4 BauGB gegeben sind. Diese Anforderung soll nach § 14 Abs. 4 S. 2 BauNVO auch in faktischen oder durch Bebauungsplan festgesetzten Gewerbegebieten gelten. Auch wenn die Regelung damit zwar die planungsrechtliche Zulässigkeit von Elektrolyseuren in solaren Sondergebieten sichert, verstärkt sie die Unsicherheiten im Hinblick auf die generelle Zulässigkeit solcher Anlagen in Gewerbegebieten, da die neu geschaffene Regelung den Umkehrschluss zulässt, dass Elektrolyseure im Übrigen in Gewerbegebieten nicht zulässig sind. Da § 14 Abs. 4 BauNVO auch nur über einen begrenzten Anwendungsbereich verfügt – die Regelung bezieht sich nur auf Sondergebiete für die Sonnenenergie – überwiegen die damit verbundenen Nachteile bisher noch deutlich. Der Gesetzgeber sollte die oben vorgeschlagene Klarstellung in § 8 Abs. 2 vornehmen, wonach Elektrolyseure auch in Gewerbegebieten grundsätzlich zulässig sein können.

Art. 9 (neu) – Änderungen im Baugesetzbuch

Um das Baurecht für den zügigen Hochlauf der Wasserstoff-Marktwirtschaft anzupassen, sind nachfolgende Änderungen notwendig.

Der § 5 Abs. 2 Nr. 2b BauGB muss um „Gas hergestellt aus erneuerbaren Energien“ ergänzt und wie folgt geändert werden:

„2. die Ausstattung des Gemeindegebiets

a) [...]

b) mit Anlagen, Einrichtungen und sonstigen Maßnahmen, die dem Klimawandel entgegenwirken, insbesondere zur dezentralen und zentralen Erzeugung, Verteilung, Nutzung oder Speicherung von Strom, **Gas (hergestellt aus erneuerbaren Energien)**, Wärme oder Kälte aus erneuerbaren Energien oder Kraft-Wärme-Kopplung,“

Damit Wasserstoffvorhaben nach § 2 WassBG nach § 30 BauGB zulässig sind, muss der

§ 35 Abs. 1 BauBG durch eine Ergänzung einer „Nr. 10“ ergänzt werden:

„10. der elektrolytischen Produktion von Wasserstoff nach Maßgabe des § 249a BauGB dient.“

Begründung:

Nach § 249a BauGB wurde erstmals eine Privilegierung für Elektrolyseure im Außenbereich geschaffen. Danach gilt für Elektrolyseure und Speicheranlagen für Wasserstoff nur unter bestimmten Voraussetzungen die Privilegierung von Wind- oder Solaranlagen nach § 35 Abs. 1 Nr. 5 und 8 BauGB. Es handelt sich somit nicht um einen eigenständigen Privilegierungstatbestand für Elektrolyseure oder Speicheranlagen, sondern eine „angehängte“ Privilegierung, die vom Bestand der Privilegierung der Wind- oder Solaranlage abhängig ist. Elektrolyseure tragen damit das Risiko mit, wenn die Privilegierung der Wind- oder Solaranlage nachträglich wieder entfällt oder von Anfang an nicht bestanden haben sollte. Die Schaffung eines eigenständigen Privilegierungstatbestandes für Elektrolyseure, etwa in § 35 Abs. 1 BauBG, ist vor diesem Hintergrund empfehlenswerter.

Die sich aus § 249a ergebende Flächenbegrenzung zur Einstufung von Wasserstoffherstellungsanlagen nach § 35 BauBG ist durch eine Leistungsbegrenzung zu ersetzen. Wasserstoffvorhaben, die im räumlichen Zusammenhang mit erneuerbaren Energieanlagen errichtet werden sind als privilegierte Vorhaben im Außenbereich nach § 35 BauGB einzustufen, wenn diese maximal 50% der kumulierten Leistung, im räumlichen Zusammenhang stehenden Erneuerbaren Energieanlagen, aufweisen. Der § 249a Abs. 4 Nr. 2 BauBG ist deshalb wie folgt zu ändern:

„2. die ~~Größe der Grundfläche der zum Vorhaben gehörenden baulichen Anlagen~~ eine Leistung von bis zu 50% der im räumlichen Zusammenhang errichteten erneuerbaren Energieanlagen und ~~der Höhenunterschied zwischen der Geländeoberfläche im Mittel und dem höchsten Punkt der baulichen Anlagen 3,5 Meter~~ nicht überschreitet,

Begründung:

Der § 249a BauGB formuliert bislang nur eine „angehängte“ Privilegierung, die vom Bestand der Privilegierung der Wind- oder Solaranlage abhängig ist. Die tatbestandlichen Voraussetzungen des § 249a BauGB schränken den Anwendungsbereich der Privilegierung darüber hinaus erheblich ein und erfasst nur kleine Anlagen. Um den Hochlauf der Wasserstoff-Marktwirtschaft bestmöglich zu unterstützen, sollte der § 249a BauBG wie vorgeschlagen überarbeitet werden.

Allgemeine Forderungen aus dem HyGuide 2030:

Europäischen Import ankurbeln

- Die Bundesregierung muss zur Absicherung des angestrebten Ausbaus der erneuerbaren Energien und der Sicherstellung der deutschen erneuerbaren Wasserstoffbedarfe mit potenziellen EU-Mitgliedsstaaten zeitnah in Verhandlungen treten, um die im EEG § 5 bis zu 20 Prozent der jährlich national auszuschreibenden erneuerbare Energien in den Partnerländern auszuschreiben und via bestehender Pipelinesysteme in Form von Wasserstoff zu importieren.

Landesplanung

- Für eine kohärente Planung des Pipeline-Kernetzes sind die Länder aufzufordern Beschleunigungsgebiete zur Errichtung von grünen Wasserstofferzeugungs- und -speicherungsanlagen auszuweisen. Die Aufstellungsbeschlüsse zur Ausweisung der Gebiete sind spätestens 3 Monate nach Rechtskraft des Gesetzes zur Ausweisung von Kernetzen zu fassen, damit diese in der Planung des Kernetzes gesichert berücksichtigt werden.

Freie Allokation

- Möglichkeit der durchgehenden vollständigen Bilanzierung der bei der Produktion eingesetzten erneuerbaren Gase und Flüssigkeiten auf die einzelnen von den Produzenten definierten Endprodukte.

Jahresscharfe Ausbauziele

- Aufstellung von jahresscharfen Ausbauzielen bei der Elektrolyseleistung und den Infrastrukturkomponenten (vergleichbar mit dem EEG-Ansatz) zur sicheren Erreichung der angestrebten heimischen Elektrolysekapazität von 10 GW bis 2030.

Wasserstoff-Angebotsförderung

- Gesetzliche Verankerung von auszuschreibenden Elektrolyse-Leistungen bis 2030, deren Umfang sich aus eines für die in den Verkehr gebrachten Gase verpflichtenden Ziels der THG-Minderung, die sich an dem Klimazielen 2030 ableitet, ergibt.

Finanzierung

- Absicherung der öffentlichen Finanzierung für die Erreichung der Klimaziele durch Schaffung eines „Zukunftsfonds“ von 100 Mrd. Euro.
- Nutzung der beihilferechtlichen Freiräume der EU (Temporary Crisis and Transition Framework) zur Förderung des Kapazitätsausbaus von grünem Wasserstoff – Unterlegung des BKR-Bundesregelung Transformationstechnologien.
- Staatlich gelenkte Ausschreibungen von Industrieprodukten, die mit grünem Wasserstoff produziert werden, oder für deren Betrieb mit grünem Wasserstoff.

Mobilität

- Ausschreibung des Betriebs von BZ-Lkws für den notwendigen Aufbau von einer Fahrzeugflotte von mindestens 200.000 BZ-Lkws bis 2030, zum Erreichen der

Klimaziele im Schwerlast-Güterverkehr.

- Maximal rechtlich zulässige Reduzierung der Energiesteuer, wenn grüner Wasserstoff oder daraus produzierte Derivate in Verbrennungsmotoren verwendet werden.
- Sondergenehmigungen für Längenänderungen bei umgerüsteten BZ-Lkws.

PFAS

- Im Energiebereich kommen PFAS in essenziellen, professionellen und langlebigen Industrieprodukten zum Einsatz, ohne die große Teile der Infrastruktur für die Energieversorgung oder Wasserstofftechnologien nicht vorstellbar sind. Der aktuell vorgeschlagene Beschränkungsansatz muss angepasst werden und zwischen verzichtbarer PFAS-Nutzung mit großen Emissionen und professioneller und industrieller Nutzung in langlebigen Produkten und Lösungen mit geringen Emissionen differenzieren.
- Es müssen aus diesem Grunde investitionssichere und wirtschaftlich tragfähige regulatorische Rahmenbedingungen zur weiteren Verwendung der PFAS in den Wasserstofftechnologien über die kalkulierte Lebensdauer der Anlagen geschaffen werden.

Wir bedanken uns beim BMWK zur Möglichkeit der Mitwirkung an der Verbändeanhörung zum Entwurf eines Gesetzes zur Beschleunigung der Verfügbarkeit von Wasserstoff und zur Änderung weiterer rechtlicher Rahmenbedingungen für den Wasserstoffhochlauf. Der DWV und seine Mitglieder werden das parlamentarische Verfahren weiter eng begleiten.

Berlin, 30. April 2024

Kontakt: Werner Diwald
Vorstandsvorsitzender DWV
politik@dwv-info.de

Der **Deutsche Wasserstoff-Verband e.V. (DWV)** vertritt seit 1996 die Interessen seiner Mitglieder für die Förderung eines schnellen Markthochlaufs des Energieträgers Wasserstoff und der Brennstoffzellentechnologie. Das Ziel ist, die grüne Wasserstoff-Marktwirtschaft als Bestandteil einer nachhaltigen, wirtschaftlichen und versorgungssicheren Energiewirtschaft voranzutreiben. So können die Klimaziele effizient erreicht und gleichzeitig der Erhalt der Versorgungssicherheit und des Industriestandorts Deutschland sowie der EU gewährleistet werden. Wasserstoff, der mit erneuerbaren Energien erzeugt wird, nimmt dabei eine entscheidende zentrale Rolle ein.

Im Mittelpunkt der Verbandsaktivitäten stehen die Implementierung und Optimierung der erforderlichen marktwirtschaftlichen, technologischen und ordnungsrechtlichen Rahmenbedingungen für die Wasserstoffwirtschaft in den Bereichen Anlagenbau, Erzeugung, Transportinfrastruktur und Anwendungstechnologien. Um diese Herausforderungen global zu lösen, setzt sich der DWV auch für eine internationale nachhaltige Zusammenarbeit ein. Unsere 400 persönlichen Mitglieder und über 175 Mitgliedsinstitutionen und -unternehmen stehen für bundesweit mehr als 1,5 Millionen Arbeitsplätze. Der Verband repräsentiert somit einen bedeutenden Teil der deutschen Wirtschaft.